

**BAB KELUHA**

**KESIMPULAN**

## BAB KELIMA: KESIMPULAN

### 5.0 Pendahuluan – Ringkasan Kajian

Dalam **Bab Pertama** kita telah berbincang mengenai teori perubahan sosio-politik sebagai landasan teori kepada kajian. Perbincangan dimulakan dengan definisi perubahan sosio-politik. Walaupun perbincangan hanya mengemukakan definisi yang diberikan oleh pemikir-pemikir sosiologi Barat, tetapi untuk memahami konsep perubahan sosio-politik yang asas, definisi yang diberikan oleh pemikir-pemikir ini telah dapat memberikan pemahaman yang jelas mengenai perubahan sosio-politik.

Perbincangan juga turut menyentuh mengenai faktor-faktor perubahan. Ia adalah antara bahagian yang paling penting kerana ia menjadi kayu pengukur kepada penyebab-penyebab perubahan sosio-politik yang berlaku di Malaysia dalam perbincangan kemudiannya. Faktor-faktor ini telah dibincangkan melalui dua pendekatan, iaitu melalui pemikiran Barat dan pemikiran Islam. Pada hemat penulis, pendekatan sebegini memberikan pemahaman yang lebih kukuh terhadap faktor-faktor tersebut.

Teori perubahan sosio-politik sebenarnya turut mengandungi konsep edaran. Konsep ini merupakan suatu konsep bahawa perubahan atau perkembangan yang dialami oleh masyarakat adalah suatu proses yang pasti berlaku. Ibn Khaldūn dan Malik bin Nabi adalah antara pemikir-pemikir Islam yang melahirkan idea ini.

Bab ini juga menyentuh mengenai teori fiqh yang berfungsi sebagai asas untuk menganalisis perubahan sosio-politik di Malaysia dalam konteks kedudukan bukan Islam dan perhubungan antara Islam-bukan Islam. Berdasarkan kepada teori fiqh, maka dapat diwujudkan teori konflik dan perdamaian bagi dasar perhubungan antara orang Islam dengan orang bukan Islam. Teori perdamaian dianggap lebih relevan untuk dijadikan sebagai asas kepada penganalisisan terhadap kedudukan orang-orang bukan Islam dalam perubahan sosio-politik di Malaysia.

**Bab Kedua** pula berfungsi sebagai latar belakang bagi kedudukan orang-orang bukan Islam dalam perubahan sosio-politik di Malaysia. Kajian ini mengambil zaman penjajahan British sebagai permulaan era perubahan sehingga kepada tahun 1971.

Terdapat dua golongan bukan Islam di Malaysia, iaitu yang pertama daripada golongan Bumiputera dan kedua daripada golongan yang dibawa masuk oleh British ketika Tanah Melayu menerima sistem penjajahan disebabkan faktor-faktor ekonomi.

Penyusunan yang dibentuk oleh pihak penjajah telah mengakibatkan ketidakseimbangan berlaku dalam aspek sosial, ekonomi dan taraf pendidikan di antara orang-orang Islam tempatan dengan golongan pendatang yang rata-ratanya daripada kalangan bukan Islam. Ketidakseimbangan ini akhirnya mengakibatkan konflik perkauman dan memecahkan integrasi kaum.

Penglibatan orang-orang bukan Islam secara aktif dalam bidang politik tanah air adalah disebabkan kesedaran mereka terhadap kepentingan-kepentingan mereka yang perlu dipelihara sebagai penduduk tetap Tanah Melayu. Kesedaran ini timbul daripada pengamatan mereka terhadap perjuangan tanpa henti yang dilakukan oleh orang-orang Islam tempatan dan orang-orang Islam ini akhirnya menikmati hasil perjuangan mereka.

Disebabkan berlakunya keadaan-keadaan yang mengakibatkan tidak wujudnya perpaduan sosial, maka kerajaan melaksanakan tindakan-tindakan yang dirasakan dapat mengarahkan perpaduan berlaku seperti mewujudkan Dasar Ekonomi Baru (DEB) dan pindaan terhadap perlembagaan.

**Bab Ketiga** pula merupakan lanjutan daripada perbincangan Bab Kedua yang melihat kedudukan orang-orang bukan Islam dalam konteks semasa, iaitu selepas tahun 1971. Kedudukan mereka dari aspek sosio-politik melibatkan perkara-perkara seperti kebebasan asasi, prerogatif bagi golongan Bumiputera, kebebasan menjalankan aktiviti-aktiviti tertentu bagi golongan ini, kebebasan berpolitik, kolaborasi dalam sistem pemerintahan negara dan juga penglibatan mereka dalam proses pembinaan bangsa Malaysia.

Apa yang dapat disimpulkan dalam bahagian ini, jurang di antara orang-orang Islam dengan bukan Islam agak mengecil berbanding sebelum pelaksanaan DEB. Walau bagaimanapun, keadaan ini masih perlu diperbaiki untuk mewujudkan perpaduan yang sebenar dalam aspek sosial. Dalam aspek politik pula, secara umumnya orang-orang Islam masih mendominasi sistem



politik tetapi sistem demokrasi Barat yang diamalkan telah memberikan ruang yang amat selesa kepada golongan bukan Islam.

Kedudukan agama Islam sebagai agama rasmi Persekutuan juga memberikan kelebihan kepada umat Islam dalam beberapa bidang berbanding orang bukan Islam seperti soal peruntukan bantuan kewangan bagi menubuhkan yayasan Islam.

Demi mengukuhkan perpaduan dan integrasi di kalangan masyarakat, kerajaan mewujudkan dan melaksanakan berbagai-bagai dasar mengikut keperluan dan kesesuaian pada waktu tersebut. Ini termasuklah dasar penerapan nilai-nilai Islam dalam peringkat kerajaan yang perlu diterima dan amalkan oleh setiap individu termasuklah orang bukan Islam.

**Bab Keempat** pula adalah analisis perbincangan mengenai kedudukan orang-orang bukan Islam yang telah dibincangkan di dalam Bab Kedua dan Ketiga. Analisis ini menggunakan pendekatan fiqh untuk memberi justifikasi sama ada kedudukan orang-orang bukan Islam di Malaysia dalam aspek sosio-politik masih relevan dengan prinsip Syariah atau pun sebaliknya. Status terhadap orang bukan Islam menurut fiqh menunjukkan bahawa mereka cenderung menghampiri status *ahl al-dhimmat* berbanding *al-harbiy*.

Halangan yang menyebabkan mereka gagal diberi penilaian sebagai *ahl al-dhimmat* memberi petunjuk bahawa pembaikan perlu dibuat pada tahap akar umbi, yakni pada peringkat ideologi yang menjadi asas kepada sistem negara. Ideologi yang berbentuk sekular inilah yang membenarkan orang-orang bukan

Islam memainkan peranan mereka dalam perubahan sosio-politik dalam bentuk yang tidak menepati prinsip Syariah. Walaupun demikian, dalam aspek kebebasan asasi, liberalisme menganjurkan kebebasan asasi yang tidak jauh berbeza dengan apa yang dianjurkan dalam Islam sekalipun bagi individu atau masyarakat bukan Islam. Bab ini juga turut menjelaskan tiga bentuk kerangka perhubungan Islam-bukan Islam yang setiap satunya relevan dengan persekitaran semasa.

## 5.1 Rumusan

Rumusan kajian ini merupakan penjelasan terhadap persoalan-persoalan utama di dalam kajian yang dibahagikan kepada dua bahagian iaitu, pertama: rumusan secara menyeluruh dan kedua: rumusan secara khusus terhadap pokok-pokok persoalan di dalam kajian ini.

Rumusan menyeluruh bagi kajian ini adalah, faktor toleransi yang terkandung di dalam Islam telah menjadi asas yang utama kepada kedudukan orang bukan Islam dalam perubahan sosio-politik di Malaysia. Kedudukan mereka ini boleh dilihat dari segi teori *ahl al-dhimmat* menurut hukum Islam. Perkara ini bersandarkan kepada teori perdamaian yang menjadi asas perhubungan Islam-bukan Islam.

Masyarakat bukan Islam menjadi sebahagian daripada masyarakat negara ini adalah melalui rundingan, perdamaian dan perjanjian yang disepakati di antara mereka dengan orang-orang (Islam) tempatan. Walaupun mereka tidak tertakluk antara lainya dengan pembayaran *jizyat*, tetapi ianya bukan

disebabkan keengganan mereka tetapi diakibatkan oleh faktor-faktor lain yang terikat dengan doktrin liberalisme. Mereka juga telah membuktikan taat setia mereka kepada negara ini.

Kedudukan mereka dalam perubahan sosio-politik pada pra-merdeka dan pasca-merdeka (iaitu sehingga tahun 1971) adalah disebabkan oleh empat faktor utama, iaitu pertama: mereka sendiri yang bergerak dan berperanan dalam melakukan perubahan sosio-politik dalam negara,<sup>1</sup> kedua: peranan yang dimainkan oleh masyarakat tempatan yang kebanyakannya daripada kalangan orang Melayu,<sup>2</sup> ketiga: fungsi yang dilaksanakan oleh pihak penjajah British<sup>3</sup> dan keempat: kerajaan Tanah Melayu (Malaysia) selepas berlakunya kemerdekaan.<sup>4</sup>

Sebagai menjelaskan keadaan ini, faktor pertama adalah kesedaran dan pertimbangan golongan bukan Islam sendiri untuk menjadikan kewujudan mereka di negara ini sebagai kewujudan yang diiktiraf, memiliki hak-hak kewarganegaraan dan benar-benar menjadi sebahagian daripada negara. Manakala faktor kedua pula adalah tindakan-tindakan yang dilakukan oleh orang-orang Islam tempatan. Faktor ini telah juga menyebabkan orang-orang bukan Islam bergerak dan secara tidak langsung menyebabkan perubahan sosio-politik berlaku. Faktor ketiga pula adalah peranan yang dimainkan oleh pihak penjajah. Penyusunan yang dilakukan oleh pihak penjajah menyebabkan tidak berlakunya integrasi kaum dan mengakibatkan perasaan perkauman yang kuat. Faktor terakhir adalah fungsi yang dilaksanakan oleh kerajaan selepas merdeka. Apabila tidak berlakunya integrasi di antara kedua-dua golongan, maka kerajaan yang dilantik selepas merdeka telah memainkan peranannya dengan menyusun semula masyarakat Malaysia dengan pendekatan-pendekatan

tertentu seperti mewujudkan dasar-dasar yang dapat menyeimbangkan taraf ekonomi antara kaum dan pemindaan terhadap perlembagaan untuk menjamin ketenteraman awam. Fasa ini merupakan titik permulaan bagi kedudukan orang-orang bukan Islam di Malaysia sebagaimana yang kita lihat pada hari ini dari aspek sosio-politikanya.

Pada hari ini dari aspek sosial, mereka menikmati kebebasan asasi yang lazimnya dinikmati oleh mana-mana warganegara di dunia. Begitu juga dalam penglibatan politik, perjuangan yang mereka lakukan sejak zaman penjajahan lagi telah memberikan kedudukan kepada mereka sebagaimana hari ini. Walau bagaimanapun, dengan kedudukan agama Islam sebagai agama rasmi Persekutuan dan dominasi politik tanah air dimiliki oleh kaum Melayu, maka beberapa kelebihan dari aspek keagamaan berada di sisi orang Islam dan beberapa hak keistimewaan dimiliki oleh orang Islam dan golongan bukan Islam daripada kalangan Bumiputera.

Apa yang telah dinyatakan di atas sebenarnya merupakan kesimpulan secara umum yang dihasilkan berdasarkan kepada rumusan khusus yang didapati daripada pokok-pokok perbincangan di dalam kajian.

Terdapat lima pokok perbincangan yang dijadikan sebagai persoalan dalam kajian ini.

Hipotesis pertama adalah mengenai peranan orang-orang Islam tempatan yang mempengaruhi kedudukan orang-orang bukan Islam dalam aspek sosio-politik. Kita dapat membuktikannya dalam Bab Kedua yang

menunjukkan bahawa perjuangan yang dilakukan oleh orang-orang Melayu dalam menentang Malayan Union dan mempertahankan hak ketuanan orang Melayu telah menggerakkan orang-orang bukan Islam agar turut bersama memperjuangkan kepentingan sebagai penduduk tetap Tanah Melayu.<sup>5</sup> Dominasi politik orang Melayu juga menyebabkan orang-orang bukan Islam akur dengan syarat mendapatkan hak kewarganegaraan supaya hak keistimewaan bagi Bumiputera diperuntukkan di dalam Perlembagaan Persekutuan.<sup>6</sup>

Kebenaran hipotesis kedua bahawa kedudukan agama Islam sebagai agama rasmi bagi Persekutuan memberikan kelebihan kepada penganut Islam berbanding orang-orang bukan Islam boleh dibuktikan dengan peruntukan-peruntukan yang memberikan kelebihan kepada orang Islam antaranya dalam aspek pemberian peruntukan kewangan bagi menubuhkan yayasan Islam atau bagi membantu dalam mengadakan pengajian mengenai agama Islam. Dan peruntukan sebegini tidak disediakan untuk orang bukan Islam. Undang-undang yang menyekat penyebaran agama selain Islam kepada orang Islam juga merupakan bukti kepada andaian ini.<sup>7</sup> Selain itu, walaupun sistem demokrasi menyediakan peruntukan yang mempunyai ruang dan kelonggaran dalam jawatan Perdana Menteri, Menteri Besar dan Yang di-Pertua Negeri tetapi dari sudut amalannya, hanya orang-orang Islam sahaja yang menjawat jawatan ini.<sup>8</sup>

Hipotesis ketiga berkenaan perdamaian yang menjadi asas kepada perhubungan Islam-bukan Islam di Malaysia diasaskan kepada pemikiran sekular juga mempunyai kebenarannya. Di dalam hal ini, Malaysia merupakan sebuah negara yang pernah diperintah oleh kerajaan British yang mengamalkan sistem sekular. Sistem politik negara yang diamalkan pada hari ini adalah

lanjutan daripada tinggalan penjajah British yang menjadikan pengaruh liberalisme sebagai idealisme sistem negara. Secara tidak langsung *liberal-cum-secular* menjadi asas kepada apa-apa dasar yang diwujudkan oleh pemerintah termasuklah dalam perhubungan Islam-bukan Islam.<sup>9</sup>

Hipotesis keempat penulis mengenai status orang-orang bukan Islam di Malaysia daripada perspektif fiqh bukanlah daripada kategori orang kafir yang boleh diperangi adalah satu perkara yang berasas. Analisis yang telah dijalankan oleh penulis mendapati bahawa orang-orang kafir ini lebih cenderung berada pada kedudukan *ahl al-dhimmat* berbanding sebagai *ahl al-harb*. Ciri-ciri yang ada pada mereka lebih melayakkan mereka untuk diberi hak perdamaian. Analisis juga menunjukkan bahawa kegagalan mereka untuk diberi status sebagai *ahl al-dhimmat* bukannya berpunca daripada pihak mereka bahkan ada faktor-faktor lain yang menyebabkan kegagalan tersebut.<sup>10</sup>

Hipotesis kelima dan terakhir adalah mengenai sifat fiqh yang fleksibel dan dinamik. Perkara ini dapat dibuktikan terutama dalam bahagian analisis apabila fiqh menganalisis persoalan-persoalan dalam keadaan yang praktikal dan relevan dengan suasana semasa. Fiqh juga telah menyediakan alternatif-alternatif yang sesuai dengan perubahan semasa tetapi masih relevan dengan prinsip Syariah.<sup>11</sup> Umpamanya dalam menyediakan alternatif kepada bentuk kerangka perhubungan Islam-bukan Islam di Malaysia.<sup>12</sup>

## **5.2 Penilaian dan Cadangan Terhadap Dasar Kerajaan Malaysia Berhubung Kedudukan Bukan Islam**

Kepentingan bagi penilaian ini adalah untuk melihat sama ada dasar yang dilaksanakan oleh kerajaan Malaysia selaras dengan prinsip Syariah ataupun sebaliknya. Seandainya ia telah menepati prinsip tersebut, maka suatu bentuk cadangan akan dikemukakan untuk mengekalkan keadaan tersebut. Seandainya ia tidak menepati prinsip-prinsip Syariah, maka pengubahsuaian akan dicadangkan agar menjadi selaras dengan tuntutan Syariah. Namun, sekiranya ia boleh menjejaskan kepentingan Islam menurut piawaian fiqh, maka ada kemungkinan ia perlu dibuang sama sekali demi kepentingan Islam.

Perbincangan ini akan menilai mengenai hak perjawatan orang bukan Islam, DEB dan hak keistimewaan bagi Bumiputera, kuota pemilikan hartanah bagi Bumiputera dan bukan Bumiputera dan perhubungan damai dengan bukan Islam tanpa *jizyah*.

### **Hak Perjawatan bagi Bukan Islam**

Jika kita memberi pertimbangan terhadap isu perjawatan bukan Islam berdasarkan kepada dalil khusus (*specific text*) yang menyebut bahawa orang Islam tidak dibenarkan mengambil orang kafir sebagai pemimpin iaitu dengan pengertiannya secara zahir, maka sudah tentu ia tidak akan dapat memberikan justifikasi yang jelas dan praktikal terhadap realiti yang ada di Malaysia. Ayat yang bermaksud: "*Tidak harus orang mukmin mengambil orang kafir sebagai awliya'...*" (*Ālī 'Imrān*: 28), jika kita mengambil daripada pengertiannya yang zahir

dan kemudiannya kita jadikan sebagai neraca pertimbangan terhadap realiti yang berlaku di Malaysia, akan menghasilkan satu hukum bahawa pelaksanaan dasar yang dibuat oleh Malaysia adalah amat bertentangan dengan prinsip Syariah. Penyelesaian bagi perkara ini adalah dengan menghapuskan sistem pentadbiran dan pemerintahan yang sedia ada dan jentera kerajaan akan hanya disertai oleh warganegara Malaysia yang Muslim. Walau bagaimanapun, dengan sistem pemerintahan yang terikat kepada doktrin liberalisme, keputusan ini kelihatan tidak begitu relevan dengan persekitaran semasa.

Justeru itu, apabila kita melihat tafsiran yang dibuat oleh Al-Tabarī, pengertian yang statik ini akan menjadi lebih fleksibel sekalipun disertakan syarat-syarat tertentu. Syarat-syarat yang dimaksudkan ialah tidak mengambil bukan Islam yang berjiwa hasad dan memusuhi orang-orang Islam dan *Imām*.<sup>13</sup> Selain itu juga bukan Islam tidak dibenarkan untuk menjawat jawatan di dalam *wizārat al-tafwīd* sebagaimana yang dinyatakan oleh Al-Māwardī.<sup>14</sup> Ini merupakan satu pendekatan yang menggunakan prinsip-prinsip umum (*general principles*) yang melihat kepada perubahan politik semasa. Namun begitu Al-Qarḍāwī telah menggunakan prinsip analogi atau *al-qiyās*, untuk menghasilkan satu rumusan bahawa bukan Islam mempunyai ruang untuk sama-sama melibatkan diri di dalam pentadbiran atau politik negara. Al-Qarḍāwī menyatakan bahawa Islam telah membenarkan Muslim untuk berkahwin dengan *Ahl al-Kitāb* sedang perkahwinan itu akan menyebabkan *Ahl al-Kitāb* tersebut diberi satu jumlah bidang kuasa (*wilāyat*) dan bertanggungjawab terhadap rumah



dan anak-anak mereka.<sup>15</sup> Al-Qarḍāwī turut menyertakan hadis untuk menyokong pendapatnya iaitu yang berbunyi:

كلكم راع وكلكم مسنول عن رعيته فالأمير راع على الناس  
ومسنول عن رعيته والرجل راع على أهله ومسئول عن زوجته  
وماملكت يمينه , والمرأة راعية لحق زوجها ومسئولة عن بيتها  
وولدها.

Yang bermaksud: " Setiap orang daripada kamu adalah pemimpin dan setiap orang daripada kamu akan ditanya tentang orang yang dipimpinnya, seorang pemerintah adalah pemimpin ke atas rakyat dan akan ditanya tentang rakyat yang dipimpinnya, seorang lelaki adalah pemimpin bagi keluarganya dan akan ditanya tentang isteri dan mereka yang ditanggungnya, dan seorang wanita adalah pemimpin di rumah suaminya dan dia akan ditanya tentang apa yang dipimpinnya..."<sup>16</sup>

Bagi realiti yang berlaku di tanah air, apabila kita menggunakan prinsip umum ini sebagai asas pertimbangan maka kita dapati bahawa apa yang berlaku di Malaysia, secara umumnya ia tidak bertentangan dengan Syariat kerana Muslim Melayu masih menguasai politik tanah air cumanya ia memerlukan pembaikan-pembaikan atau modifikasi agar lebih hampir dengan prinsip Syariah. Contohnya, penetapan Perlembagaan bahawa Ketua Negara hanya boleh dilantik di kalangan Muslim.

### Dasar Ekonomi Baru

Merujuk kepada Dasar Ekonomi Baru (DEB) dan keistimewaan-keistimewaan yang diberikan kepada Muslim Melayu dan bukan Islam Bumiputera termasuklah mengenai perezaban tanah, tidak ada dalil khusus

(specific text) yang merujuk perkara seumpama ini. Firman Allah yang paling hampir berkenaan perkara ini ialah;

وَأَبِذْ ذَا الْقَرْيَ حَقَّهُ  
وَالْمُسْكِينِ وَابْنِ السَّيْلِ وَلَا تُبْذِرْ رِبًّا

Yang bermaksud: "Berikanlah kepada kerabatmu, orang miskin serta orang musafir akan haknya masing-masing; janganlah engkau membelanjakan hartamu dengan boros yang melampau-lampau." (Al-Isra': 26)

Menggunakan ayat ini secara sendirian atau pada zahirnya masih tidak dapat menyelesaikan persoalan kerana ayat ini merujuk subjek dengan sifatnya yang umum sedangkan DEB dan keistimewaan yang diberikan kepada kedua-dua golongan ini yang dijamin oleh Perlembagaan mempunyai unsur nasionalisme.

Walau bagaimanapun, sekiranya kita melihat kepada matlamat DEB dan keistimewaan-keistimewaan lain yang diberikan kepada kedua-dua entiti ini, ia adalah untuk mewujudkan kestabilan ekonomi dan sosial di antara kaum. Jika kita merujuk kepada matlamat dasar dan polisi ini dengan prinsip *siāsat syar'iyyat*, ia kelihatan selari dengan *maqāsid al-syar'at* sebagai satu objektif kepada kaedah *maṣlaḥat* yang mengelakkan perpecahan dan sebagai menguatkan kesatuan ummah.<sup>17</sup> Justeru itu, langkah yang diambil oleh pihak kerajaan ini sebagai satu ikhtiar untuk membantu golongan Bumiputera agar mampu bersaing dengan lain-lain kaum yang ada di Malaysia adalah menggunakan kaedah *maṣlaḥat* yang terkandung di dalam konsep ijtihad. Allah berfirman;

وَأَعْتَصِمُوا بِحَبْلِ اللَّهِ جَمِيعًا وَلَا تَفَرَّقُوا

Yang bermaksud: "Hendaklah kamu berpegang teguh dengan tali Allah dan jangan kamu berpecah belah." (Ālī 'Imrān: 103)

Nas ini menyatakan bahawa *maṣālaḥat* kesatuan adalah suatu yang dituntut oleh Islam kerana ia merupakan salah satu *maqāṣid al-syarī'at*.<sup>18</sup> Namun begitu, jika kita melihat kepada pelaksanaan dan hasil yang dicapai oleh dasar tersebut, ia perlu dimodifikasi kerana tidak begitu efektif dalam usahanya melihat golongan Bumiputera mempunyai taraf ekonomi yang sama baik dengan lain-lain kaum. Kegagalan ini terbukti kerana agihan kekayaan tidak sama rata dan pencapaian Bumiputera masih rendah.

#### Kuota Pemilikan Hartanah

Isu pemilikan hartanah berdasarkan kepada peruntukan kuota Bumiputera / bukan Bumiputera sebenarnya tidak jauh berbeza dengan persoalan mengenai DEB, ini kerana ianya bersangkutan dengan kestabilan umat Islam di Malaysia khususnya orang Melayu.

Orang Islam Melayu merupakan komponen terbesar bagi keseluruhan umat Islam di Malaysia. Kestabilan politik negara juga bertunjangkan kepada kekuatan bangsa ini. Seandainya bangsa ini (Melayu) tidak dihindarkan untuk dikumpulkan kekuatan dan pengaruhnya, maka sudah tentu dominasinya terhadap politik tanah air tidak dapat dikekalkan. Dan ini tentunya satu kerugian yang amat besar kepada umat Islam di Malaysia kerana kita sememangnya

berharap agar kelompok orang Islam inilah yang akan memelihara nilai-nilai Islam yang ada seterusnya memelihara kepentingan umat Islam di Malaysia.

Sayugia itu, apabila kerajaan mewujudkan sistem kuota bagi pemilihan hartanah mengikut kepada komposisi penduduk di satu-satu kawasan, sebagai memelihara kepentingan politik umat Islam (sekalipun sebenarnya kita merujuk kepada Melayu), ia adalah langkah yang wajar oleh pihak kerajaan sebagai memelihara *maṣlahat* 'āmma, sebagaimana yang telah kita bincangkan di dalam perbincangan DEB di atas. Apa yang membezakan dua isu ini adalah dari aspek sosio-ekonomi dan politik umat Islam di Malaysia. Perbincangan sebelum ini adalah bagi kepentingan ekonomi dan taraf sosial dan perbincangan ini adalah bagi kemaslahatan politik negara. Sedang kita tahu bahawa ketiga-tiga aspek ini iaitu ekonomi, sosial dan politik adalah aspek yang saling berkait yang akan menentukan jatuh bangun dan kestabilan sesebuah negara.

### **Perhubungan Damai dengan Bukan Islam Tanpa *Jizya***

Perhubungan antara orang Islam dengan bukan Islam lazimnya berdasarkan kepada firman Allah s.w.t. yang berbunyi;

قَاتِلُوا الَّذِينَ  
لَا يُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ وَلَا بِالْيَوْمِ  
الْآخِرِ وَلَا يُحَرِّمُونَ مَا حَرَّمَ  
اللَّهُ وَرَسُولُهُ وَلَا يَدِينُونَ  
دِينَ الْحَقِّ مِنَ الَّذِينَ أُوتُوا  
الْكِتَابَ حَتَّى يُعْطُوا الْجِزْيَةَ  
عَنْ يَدٍ وَهُمْ صَاغِرُونَ

Yang bermaksud: Dan perangilah orang-orang yang tidak beriman dengan Allah dan hari akhirat dan tidak

*mengharamkan apa yang telah diharamkan Allah serta tidak menerima agama yang benar di kalangan ahl al-Kitāb sehinggalah mereka membayar jizya dalam keadaan hina diri (tunduk).” (Al-Tauba: 29)*

Jika kita melihat ayat ini sebagai dalil khusus (*specific text*), memperlihatkan kepada kita bahawa perhubungan antara orang Islam dengan bukan Islam perlulah di atas prinsip ketundukan dan kepatuhan terhadap orang Islam. Kepatuhan ini disimbolkan dengan pembayaran *jizya* kepada pemerintah Islam. Berdasarkan kepada maksud secara zahir terhadap dalil ini, maka amalan yang berlaku pada hari ini sudah tentu tidak menepati kehendak nas ini. Walau bagaimanapun, implementasi menurut keperluan ayat ini pada masa ini tentulah akan mengakibatkan konflik agama yang hebat dan benar-benar mencabar perpaduan yang sedia ada.

Sehubungan dengan perkara ini, satu pendekatan yang lebih dinamik memang amat diperlukan. Pendekatan ini bagaimanapun tetap memerlukan asas dan sandaran yang kukuh sebagai alternatif kepada dalil khusus yang sedia ada. Firman Allah s.w.t. di bawah ini secara umumnya membenarkan orang-orang Islam untuk bersikap baik dengan orang-orang bukan Islam selama mana mereka cenderung untuk melakukan perdamaian. Dalil ini juga tidak menyertakan apa-apa syarat yang perlu dipatuhi malah hanya meminta agar orang-orang Islam bertawakkal kepada Allah s.w.t.

وَإِنْ جَنَحُوا  
لِلْسَّلَامِ فَاجْنَحْ لَهَا وَتَوَكَّلْ عَلَى اللَّهِ إِنَّهُ هُوَ السَّمِيعُ الْعَلِيمُ ﴿١١﴾

yang bermaksud: " Dan jika mereka (pihak musuh ) Cenderung kepada perdamaian, maka engkau juga hendaklah cenderung kepadanya serta bertawakkallah kepada Allah. Sesungguhnya Ia Maha Mendengar, lagi Maha Mengetahui. (Al-Anfal: 61)

Bagi realiti yang ada pada hari ini, pengertian ayat ini kelihatan lebih relevan dengan keadaan semasa dan orang-orang Islam boleh beramal dengan nas ini dalam keadaan sistem negara yang masih perlu diperbaiki di peringkat asasnya (ideologi). Maka secara umumnya, dalam peringkat ini, keadaan yang ada ini tidak bercanggah dengan Syariat.

Perbincangan menyentuh analisa dasar-dasar kerajaan yang melibatkan orang bukan Islam di atas menampakkan masih ada ruang untuk diperbaiki. Idea perlu diusulkan agar dapat mengembalikan semula Malaysia sebagai sebuah negara yang mempunyai peranan dan kepentingan yang selaras dengan prinsip-prinsip Islam.

Menurut Al-Mawdūdī, negara adalah instrumen kepada reformasi dan mestilah bertindak sesuai dengan peranan tersebut.<sup>19</sup> Al-Mawdūdī juga mengatakan bahawa objektif terpenting bagi sesebuah Negara Islam adalah untuk menguatkuasa dan melaksanakan program-program reformasi yang telah disediakan oleh Islam untuk mewujudkan kehidupan yang lebih baik kepada manusia sejagat dengan sumber yang ada terutamanya melalui kuasa yang dimiliki.<sup>20</sup> Proses kehidupan yang lebih baik merangkumi pengukuhan keamanan, perlindungan kepada barisan pertahanan negara, berikhtiar meningkatkan taraf hidup dan pada masa yang sama menghapuskan unsur-unsur kejahatan yang boleh mengucar-ngacirkan manusia.<sup>21</sup> Namun begitu, bentuknya perlulah mengikut ciri-ciri Negara Islam yang sudah tentu berbeza dengan negara yang tidak menjadikan Islam sebagai asas ideologi.

Bertolak daripada tujuan ini, maka perancangan perlulah diwujudkan dan digerakkan, yang akhirnya akan dapat mengasaskan satu kerangka bagi perhubungan antara masyarakat yang dinamik dan praktikal bagi negara Malaysia.

### 5.3 Cadangan Jangka Panjang (Pengubahsuaian Dasar dan Sistem)<sup>22</sup>

Perubahan-perubahan yang dicadangkan sebelum ini boleh menjadi pemangkin kepada suatu bentuk reformasi sistem kenegaraan yang lebih menyeluruh. Reformasi sebenarnya suatu proses perubahan jangka panjang yang lebih mendasar bagi kepentingan ummah pada masa akan datang. Dalam konteks negara Malaysia, reformasi adalah dengan mengubah sistem yang sedia ada. Al-Mawdūdī meletakkan asas bentuk negara sebagai Negara Berideologi atau *Dawlat Fikriyyat* (*Ideological State*) iaitu negara yang diasaskan kepada pemikiran atau ideologi.<sup>23</sup> Konsep ini merupakan konsep yang boleh dicapai oleh semua manusia berbanding dengan nasionalisme yang hanya dapat dinikmati oleh kumpulan-kumpulan tertentu sahaja.<sup>24</sup> Sudah semestinya ideologi yang dianuti oleh Negara Islam adalah bertunjangkan kepada al-Qur'an dan *al-Sunna*<sup>25</sup> yang tentunya berbeza dengan konsep ideologi nasionalis (*Dawlat Qawmiyyat*) yang hanya memperjuangkan kepentingan perkauman. Bahkan juga akan menjadi alternatif yang terbaik dan tepat bagi apa-apa juga ideologi yang membenarkan sekularisme diamalkan.

Konsep negara berideologi boleh dicapai oleh semua manusia kerana menurut Said Ramadan dari sudut kewarganegaraan perkara yang menjadi asas

kewarganegaraan adalah kesedaran individu dan ikatan kepada masyarakat (*sosial contract*).<sup>26</sup> Kesedaran individu merupakan satu elemen yang melibatkan semua penganut agama kerana semua agama mempunyai nilai-nilai yang positif terutamanya di dalam aspek sosial dan kemasyarakatan.<sup>27</sup>

Dalam konteks negara Malaysia, konsep *Dawlat Fikriyyat* merupakan suatu reformasi yang akan mengubah sistem pemerintahan negara secara keseluruhan. Pada anggapan penulis, modul kerangka perhubungan Muslim Dinamis yang dicadangkan sebelum ini (Bab Keempat)<sup>28</sup> amat relevan bagi persekitaran hari ini sebagai alternatif kepada dasar-dasar yang menjadikan sekularisme sebagai asasnya. Kerangka perhubungan ini menjadikan ideologi islamiah sebagai asas dan akan melahirkan individu-individu Muslim yang akan mencorakkan perubahan ke arah perubahan yang dinamik.

Kerangka perhubungan ini masih membenarkan penglibatan bukan Islam di dalam sistem pemerintahan sebagai satu kaedah penyeimbangan sistem (*check and balance*) dan memastikan semua kepentingan rakyat dapat dipelihara. Perlulah diinsafi bahawa tanggungjawab di dalam pemerintahan adalah untuk memastikan Islam dapat dijadikan sebagai cara hidup bernegara. Sistem sosial dan ekonomi yang dilaksanakan juga mampu mencapai keadilan sosial yang sebenar dan Malaysia mempunyai sistem perhubungan yang dinamik di kalangan masyarakatnya.

Walaupun peradaban manusia tetap melalui putarannya yang bersifat pasti dan abadi namun pengisian demi pengisian perlu dibuat dalam setiap peringkat edaran. Ini perlu dilakukan agar rantai usaha manusia pada setiap



peringkat tidak akan terputus dan sentiasa berkesinambungan untuk menuju ke arah peradaban manusia yang sempurna.

Maka sebagai rumusan terakhir apa yang dapat penulis nyatakan, Islam adalah *modus vivendi* yang terbaik untuk menyatukan semua rakyat daripada berbagai latar belakang agama dan budaya. *Modus vivendi* yang kembali kepada konsep kejadian asal manusia sebagaimana sabda Rasulullah s.a.w.;

الأناس ولد آدم وآدم من تراب

Yang bermaksud: "*Sesungguhnya manusia itu adalah anak Adam dan Adam itu (sesungguhnya) daripada tanah.*"<sup>29</sup>

## NOTA HUJUNG

---

<sup>1</sup> Supra., 88-92.

<sup>2</sup> Ibid., 84.

<sup>3</sup> Ibid., 75, 76, 80-82 dan 84.

<sup>4</sup> Ibid., hal. 105 – 107.

<sup>5</sup> Ibid., hal. 84, 88 - 90.

<sup>6</sup> Ibid., hal. 91.

<sup>7</sup> Ibid., hal. 140.

<sup>8</sup> Ibid., hal. 148 – 151.

<sup>9</sup> Ibid., hal. 153 – 160.

<sup>10</sup> Ibid., hal. 185 – 193.

<sup>11</sup> Ibid., hal. 194 – 218.

<sup>12</sup> Ibid., hal. 230 – 234.

<sup>13</sup> Ibid., hal. 239.

<sup>14</sup> Al-Mawardi, (1966), op. cit., 27.

<sup>15</sup> Al-Qarṣāwī (1996), op. cit., 196 - 198.

<sup>16</sup> Al-Tabarānī (1978), op. cit., jil. 1, 161.

<sup>17</sup> Shukeri Mohamad, "*Siasah Syariyyah* dan Kedudukannya sebagai Metod Penentuan Hukum.", op. cit., 9.

<sup>18</sup> Ibid.

<sup>19</sup> Sayyid Abū al-A'lā al-Mawdūdī, Political Theory of Islam (Lahore: Islamic Publications Ltd., 1980) 31.

<sup>20</sup> \_\_\_\_\_, First Principle of the Islamic State (Lahore: Islamic Publications Limited, 1968) 42.

<sup>21</sup> Ibid.

<sup>22</sup> Supra., hal. 230.

<sup>23</sup> Al-Mawdūdī (Mac 1969), op. cit., 140.

<sup>24</sup> Ibid.

---

<sup>25</sup> \_\_\_\_\_ (1980) op. cit.

<sup>26</sup> Said Ramadan (1970), op. cit., 116.

<sup>27</sup> Suatu hakikat yang harus diakui ialah agama mempunyai tempat dan peranannya yang wajar dalam sesebuah masyarakat agar setiap individu boleh hidup dan berperanan mengikut suara hatinya dan semua individu yang menjadi anggota masyarakat itu boleh hidup dan saling bekerjasama meskipun berlainan agama. Ibid.

<sup>28</sup> Supra., hal. 230.

<sup>29</sup> Al-Suyutī, op. cit., Jil. 2, 188.